

国土资源部办公厅 财政部办公厅文件 农业部办公厅

国土资厅发〔2017〕20号

国土资源部办公厅 财政部办公厅 农业部办公厅关于 印发《加快推进农垦国有土地使用权 确权登记发证工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市国土资源主管部门、财政厅（局）、农垦
主管部门，新疆生产建设兵团国土资源局、财务局、农业局：

现将《加快推进农垦国有土地使用权确权登记发证工作方案》印发给你们。请结合本地区实际，认真组织实施。



2017年4月28日

加快推进农垦国有土地使用权 确权登记发证工作方案

为贯彻落实《中共中央 国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》（中发〔2015〕33号）“用3年左右时间，基本完成农垦国有土地使用权确权登记发证任务”要求和《国土资源部 财政部 农业部关于加快推进农垦国有土地使用权确权登记发证工作的通知》（国土资发〔2016〕156号，以下简称《通知》）要求，特制定本方案。

一、总体要求

（一）工作目标。在掌握全国农垦土地利用基本情况基础上，于2018年底前，完成权属清晰、无争议农垦国有土地确权登记发证任务，积极调处农垦国有土地权属争议，调处一宗、登记一宗、发证一宗，做到农垦国有土地“权属应确尽确、证书应发尽发”。

（二）基本原则。依法依规原则。严格按照《物权法》、《不动产登记暂行条例》及《不动产登记暂行条例实施细则》等法律法规和相关土地确权政策的要求，开展农垦国有土地确权登记，确保权属合法、程序规范。因地制宜原则。结合当地实际和农场

自身条件，选择适宜的测量方法开展农场不动产测量。条件具备或有改革现实需要的农场，应将农场房屋和土地按照房地一体原则办理不动产登记。**先易后难原则。**首先完成权属清晰、无争议农垦国有土地确权登记发证工作，同时依法积极调处农垦国有土地权属争议。对于有权属争议且一时难以解决的农垦国有土地，划定争议范围，先完成无争议部分确权登记，争议土地待争议解决后再予以确权登记。

二、主要任务及工作要求

(一) 全面开展农垦国有土地权籍调查工作。各地农垦主管部门在国土资源主管部门指导下，按照《国土资源部关于做好不动产权籍调查工作的通知》（国土资发〔2015〕41号）等有关要求，充分利用第二次全国土地调查和已有地籍调查、基础测绘和相关影像资料等成果，组织国有农场开展权籍调查。在全面查清权属状况、完成权属指界基础上，统筹考虑国有农场经济条件、改革需求等因素，选择适宜的测量方法，开展农场不动产测量，调查清楚国有农场依法使用土地的权属、用途、界址、面积等。具备条件的国有农场应一并开展地上房屋等建筑物的权属调查和测量，实现国有农场房地一体调查。权籍调查完成后，按照统一的不动产单元编码模式，形成包括权籍调查表、不动产测量报告和权籍图等在内的权籍调查成果，提供给不动产登记机构。

(二) 加快办理农垦国有土地登记发证手续。在权籍调查完成后，各地农垦主管部门要组织国有农场尽快向不动产登记机构

提出登记申请，提交符合登记要求的权籍调查成果资料和权属来源资料。各地不动产登记机构对国有农场申请事项及相关材料进行审核，审核通过的，及时依法办理登记发证手续。对于国有农场使用的国有农用地、未利用地，按照《不动产登记暂行条例实施细则》第 52 条办理登记手续，登记为国有农用地的使用权，并在登记簿、证书附记栏以及附图中对未利用地的面积和范围进行标注。对于国有农场依法使用的建设用地，以及地上的生产经营用房、办公楼、医院、学校等，属于合法取得并具备登记条件的，应按照房地一体的原则办理登记手续。其他暂不具备房地一体登记条件的，可先办理国有建设用地使用权首次登记，待条件具备后，再连同地上合法取得的房屋等建（构）筑物一体办理登记手续。对已登记发证的宗地但缺失档案资料、登记不规范以及需补充房屋登记的，或因农场改制名称发生变化的，不动产登记机构按照《不动产登记暂行条例实施细则》有关规定，开展不动产变更登记，发放不动产权证书。

国有农场长期使用、与相邻各方没有权属争议但权属来源资料缺失的国有土地，经相邻各方指界确认后，不动产登记机构可将登记事项在其门户网站以及不动产所在地等指定场所公告 30 天，公告期满无异议或异议不成立的，可直接办理登记发证手续。

（三）依法调处农垦国有土地权属争议。各地国土资源主管部门会同农垦主管部门，对本地区农垦国有土地权属争议进行全

面排查，掌握每件争议的主体、地类、面积、争议原因等情况，建立权属争议统计台账。推动建立由地方政府牵头，国土资源、农垦等多方参与的农垦国有土地权属争议调处机制，按照“尊重历史，面对现实，互利互让”原则，加大争议调处力度，采用积案包干、挂牌督办等方式，努力解决一批权属争议。对于已有合法的权属调查成果已经标绘或明确了国有农场土地权属界线的，经核实权属界线无变化的，不再进行权属调查指界。对于已有生效的国有农场土地权属争议调解或处理结果，不得因有关方面人员变动或农场隶属关系变更而改变。对于权属争议一时难以调处的农垦国有土地，可将争议部分划出，不得扩大争议范围，将没有争议的土地先办理登记发证手续，争议土地待争议解决后再予以登记发证。

（四）规范管理农垦国有土地确权登记相关成果。各地农垦主管部门及国有农场要及时整理完善农垦国有土地权籍调查、权属争议调处和登记发证相关成果，开展农垦国有土地管理信息库建设，实现信息化管理。同时，各地国土资源主管部门要加强登记信息共享服务，促进登记成果有效利用。

三、工作进度安排

在2016年完成农垦国有土地使用权确权登记发证情况调查摸底、发文部署等工作基础上，2017年至2018年工作进度安排如下：

（一）全面推进阶段（2017年）。

1. 制定工作方案，召开现场会推进工作。2017年4月底前，国土资源部会同财政部、农业部制订下发工作方案，进一步明确工作任务、进度安排、职责分工和保障措施，量化各省（区、市）及新疆生产建设兵团年度任务，召开现场会落实推进工作。各省级国土资源主管部门会同农垦、财政主管部门于2017年5月底之前，结合实际情况，明确工作进度安排、组织实施、经费保障等，制定具体实施方案，报国土资源部、财政部、农业部。

2. 狠抓任务落实，全面推进确权登记发证。目前全国未确权登记发证的3.8亿亩农垦国有土地，到2017年底，完成权籍调查2.3亿亩，占未登记发证面积的60%；完成登记发证1.9亿亩，占未登记发证面积的50%。2017年全年，各地按照三部委下达的任务指标（见附件1），细化工作安排，落实人员和经费预算，抓紧组织实施，全面开展农垦国有土地权籍调查、权属争议调处和登记发证工作。国土资源部、财政部、农业部将根据地方工作推进情况，适时开展调研督导。

（二）基本完成阶段（2018年）。

1. 积极推动权属争议调处。2018年第一季度，各地国土资源、农垦主管部门联合开展农垦国有土地权属争议排查，划定农垦国有土地争议范围，全面掌握农垦国有土地权属争议情况。2018年全年，各地国土资源主管部门配合当地政府，加大权属争议调处力度，努力化解农垦国有土地权属争议。对争议解决的农垦国有土地，及时办理登记发证手续。

2. 基本完成确权登记发证任务。2018年三季度前，在上年度工作基础上，完成农垦国有土地权籍调查，未登记发证的农垦国有土地登记发证率达到90%以上。

3. 系统整理工作成果，全面总结工作。2018年四季度，各地要集中力量系统总结农垦国有土地确权登记发证工作，并于2018年12月底前，以省为单位将本地区农垦国有土地确权登记发证工作总结报国土资源部、财政部、农业部。

四、保障措施

(一) 加强组织领导，建立健全工作协调机制。各地国土资源主管部门会同财政、农垦主管部门，积极向当地党委、政府汇报，将农垦国有土地确权登记发证工作列入政府推进改革工作的重要议事议程，加强组织领导，建立工作协调机制，保障工作顺利推进。各省级国土资源主管部门、农垦主管部门各确定一名联络员，负责农垦国有土地确权登记日常工作联系。

(二) 分工协作配合，确保工作任务落实。农垦国有土地确权登记发证工作由国土资源主管部门牵头，财政、农垦主管部门配合。其中，国土资源主管部门负责组织协调、部署督导、加强对权籍调查工作的指导、协助政府调处权属争议、办理登记发证手续等工作。财政部门统筹安排、及时拨付农垦国有土地确权登记发证工作补助经费，并加强资金监督管理。农垦主管部门负责组织国有农场筹措经费、开展权籍调查、申请办理登记发证，指导并协调国有农场做好权属争议调处，并组织做好农垦国有土地

管理信息库建设等工作。各单位要按照职责分工，各司其职，加强沟通，密切配合，确保按时完成中央部署的任务。

(三) 建立报告制度，加强督促检查。建立农垦国有土地使用权确权登记发证工作进展季报制度，各地国土资源、农垦、财政主管部门按照职责分工，分别填报农垦国有土地使用权确权登记发证工作进度表（见附件2）中的相关事项，每季度末由省级国土资源主管部门汇总后上报国土资源部。对于进度缓慢、工作落实不力的地区，国土资源部、财政部、农业部将联合开展督导，督促地方抓好工作落实。各地根据需要，定期、不定期组织开展农垦国有土地确权登记工作推进情况调研督导，确保各项任务落实到位。

(四) 加大宣传力度，开展业务培训。各地根据工作需要，充分利用媒体、报刊等宣传农垦国有土地确权登记工作，并适时组织开展农垦国有土地确权登记、权籍调查、权属争议调处等业务培训，让有关人员掌握农垦国有土地确权登记法律政策和技术规范。

联系人：邱烈飞 010—66558200，苗菁 010—66557839

传真：010—66558201

邮箱：djsqsc@mail.mlr.gov.cn

附件：1. 2017年全国农垦国有土地使用权确权登记发证目标任务分解表

2. _____ 省（区、市）农垦国有土地使用权确权登记发证工作进度表

序号	省（区、市）	农垦系统	确权登记发证面积（公顷）	发证宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）	发证宗地宗地数	发证宗地面积（公顷）
1	北京	北京农垦	12000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000
2	天津	天津农垦	15000	1200	12000	1200	12000	1200	12000	1200	12000	1200	12000	1200	12000	1200	12000	1200	12000
3	河北	河北农垦	20000	1500	15000	1500	15000	1500	15000	1500	15000	1500	15000	1500	15000	1500	15000	1500	15000
4	山西	山西农垦	18000	1400	14000	1400	14000	1400	14000	1400	14000	1400	14000	1400	14000	1400	14000	1400	14000
5	内蒙古	内蒙古农垦	25000	2000	20000	2000	20000	2000	20000	2000	20000	2000	20000	2000	20000	2000	20000	2000	20000
6	辽宁	辽宁农垦	22000	1800	18000	1800	18000	1800	18000	1800	18000	1800	18000	1800	18000	1800	18000	1800	18000
7	吉林	吉林农垦	28000	2200	22000	2200	22000	2200	22000	2200	22000	2200	22000	2200	22000	2200	22000	2200	22000
8	黑龙江	黑龙江农垦	35000	2800	28000	2800	28000	2800	28000	2800	28000	2800	28000	2800	28000	2800	28000	2800	28000
9	山东	山东农垦	16000	1300	13000	1300	13000	1300	13000	1300	13000	1300	13000	1300	13000	1300	13000	1300	13000
10	河南	河南农垦	14000	1100	11000	1100	11000	1100	11000	1100	11000	1100	11000	1100	11000	1100	11000	1100	11000
11	湖北	湖北农垦	13000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000	1000	10000
12	湖南	湖南农垦	12000	900	9000	900	9000	900	9000	900	9000	900	9000	900	9000	900	9000	900	9000
13	广东	广东农垦	11000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000
14	广西	广西农垦	10000	700	7000	700	7000	700	7000	700	7000	700	7000	700	7000	700	7000	700	7000
15	海南	海南农垦	9000	600	6000	600	6000	600	6000	600	6000	600	6000	600	6000	600	6000	600	6000
16	重庆	重庆农垦	8000	500	5000	500	5000	500	5000	500	5000	500	5000	500	5000	500	5000	500	5000
17	四川	四川农垦	7000	400	4000	400	4000	400	4000	400	4000	400	4000	400	4000	400	4000	400	4000
18	贵州	贵州农垦	6000	300	3000	300	3000	300	3000	300	3000	300	3000	300	3000	300	3000	300	3000
19	云南	云南农垦	5000	200	2000	200	2000	200	2000	200	2000	200	2000	200	2000	200	2000	200	2000
20	陕西	陕西农垦	4000	100	1000	100	1000	100	1000	100	1000	100	1000	100	1000	100	1000	100	1000
21	甘肃	甘肃农垦	3000	50	500	50	500	50	500	50	500	50	500	50	500	50	500	50	500
22	宁夏	宁夏农垦	2000	30	300	30	300	30	300	30	300	30	300	30	300	30	300	30	300
23	青海	青海农垦	1000	10	100	10	100	10	100	10	100	10	100	10	100	10	100	10	100
24	新疆	新疆农垦	10000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000	800	8000
25	合计		250000	20000	200000	20000	200000	20000	200000	20000	200000	20000	200000	20000	200000	20000	200000	20000	200000

附件2

____省（区、市）农垦国有土地使用确权登记发证工作进度表

填报单位：_____ 填表时间：_____年____月____日

填表人：(姓名、电话)

序号	工作任务	任务指标					经费落实比例
		工作经费总需求	中央补助经费到位数额	地方财政经费到位数额	国有农场筹措资金数额	调查完成比例（面积）	
1	经费落实						
		应完成权籍调查面积	权籍调查已招投标面积	已完成权籍调查宗数	已完成权籍调查面积		
2	权籍调查						
		未登记发证总面积	权籍调查成果通过审核面积	已登记发证宗数	已登记发证面积	发证率（面积）	
3	登记发证						
		现有权属争议件数	现有权属争议面积	已调处权属争议件数	已调处权属争议面积	调处率（件）	
4	权属争议调处						
		宣传情况	培训情况（人次）	信息库建设情况			
5	其他任务						

填表说明：1. 资金单位：万元，面积单位：万亩，比例单位：%；

2. 经费落实情况由农垦主管部门、财政部门负责填写；权籍调查情况由农垦主管部门负责填写；登记发证和权属争议调处情况由国土资源主管部门负责填写；其他任务由农垦主管部门、国土资源主管部门负责填写。

公开方式：主动公开

国土资源部办公厅

2017年4月28日印发
